

die inhaltliche Beschränkung des Rechts auf dem Boden der Eigentumsgarantie einer Aufhebung des Rechts gleichzustellen.

IV. BILDUNG ODER TRENNUNG VON RELIGIONSGENOSSENSCHAFTEN

CONSTITUTION OU SCISSION DE COMMUNAUTÉS RELIGIEUSES

66. Urteil vom 20. Dezember 1929

i. S. Römischkatholische und Christkatholische Kirchengemeinde
Solothurn gegen Regierungsrat Solothurn.

Spaltung einer (staatlich anerkannten) Religionsgenossenschaft in zwei Verbände aus Glaubensgründen. Ansprüche der beiden neuen Teilgemeinschaften am bisher gemeinsam besessenen Kirchengut auf Grund von Art. 50 Abs. 3 BV. Auslegung dieser Vorschrift. Verhältnis zum kantonalen Staatskirchen- und Privatrechte. Massgebende Grundsätze für die Auseinandersetzung, wenn Streitgegenstand eine Sache bildet, die den Bedürfnissen der alten einheitlichen Genossenschaft unmittelbar durch den Gebrauch für Kultuszwecke, nicht durch den Geldwert diene und die jener Zweckbestimmung kraft öffentlichen Rechts erhalten bleiben muss (Kirchengebäude), falls ein gemeinsamer Gebrauch beider Teile daran nicht in Betracht kommt. Verpflichtung derjenigen Partei, die die Sache zu ausschliesslichem Eigentum und Gebrauch erhält, die andere Partei in Geld abzufinden? Voraussetzungen. Zuständigkeit der kantonalen Verwaltungsbehörde, im Streite zwischen zwei Verbänden um öffentliches Gut auch die Frage des Eigentums an diesem Gut zu beurteilen.

* A. — Am 18. September 1874 fasste der Kantonsrat von Solothurn einen in der Volksabstimmung vom 4. Oktober 1874 angenommenen Beschluss, wodurch dem Stifte St. Urs und Viktor in Solothurn die korporative Selbst-

* Gekürzter Tatbestand.

ständigkeit entzogen und dessen Vermögen zuhanden des Staates für einen zu gründenden allgemeinen Schulfonds als verfallen erklärt wurde, mit dem Vorbehalte immerhin, dass « die Stadt Solothurn und die Gemeinde Zuchwil, denen gegenüber das Stift die Verpflichtung hat die Pfarreien zu versehen, hiefür sowie für alle übrigen Verpflichtungen, wozu auch die Pflege der Kirchenmusik gehört, mit einer entsprechenden, ihnen herauszugebenden Summe ausgewiesen » werden sollten.

Durch Klage vom 28. Februar 1876 stellte darauf die « Stadt-(Einwohner-)gemeinde Solothurn namens der katholischen Pfarrei Solothurn » (die damalige solothurnische KV kannte erst die Einwohner- und Bürgergemeinden, nicht Kirchengemeinden als selbständige staatliche Organismen) beim Bundesgericht als einziger Zivilgerichtsinstanz die Begehren: der Beklagte Staat Solothurn sei zu verurteilen, das gesamte Vermögen der aufgehobenen Pfarrstiftung, bestehend in den noch unverkauften Liegenschaften und Gebäuden, Ersatz des Wertes der unbefugterweise schon verkauften Liegenschaften, Barschaft, Titeln und Kirchengerschaften usw. « als Pfarr- und Kirchenvermögen der katholischen Gemeinde Solothurn » zu Eigentum herauszugeben, eventuell die Klägerin ausser durch die Überlassung bestimmter Sachen in natura für die Verpflichtungen des aufgehobenen Stifts gegenüber der Gemeinde auf eine näher bezeichnete Weise in Geld abzufinden. Unter den als Eigentum beanspruchten Gebäuden wurde dabei in erster Linie die « Pfarrkirche St. Urs und Viktor » in Solothurn genannt. Während der Staat sonst alle Vindikationsansprüche bestritt, erklärte er an der genannten Kirche keine Eigentumsrechte geltend zu machen, da sie, weil grösstenteils aus städtischen Mitteln erbaut und abgesehen vom Chore auch unterhalten, von jeher als Eigentum der Pfarrei, nicht des Stiftes galten habe.

Tatsächlich war die heute bestehende Kirche dieses Namens, als in der zweiten Hälfte des 18. Jahrhunderts

infolge Zerstörung der alten Stiftskirche ein Neubau nötig wurde, abgesehen von einem Beitrage des Stifts von 10,000 Pfund, aus dem Stadtsäckel der souveränen Stadt und Republik Solothurn erstellt und bis zur Helvetik auch unterhalten worden ; einzig den Chorunterhalt bestritt das Stift. Im Jahre 1828 schlossen die Regierungen der Kantone Luzern, Bern, Solothurn und Zug mit dem apostolischen Internuntius P. Gizzi eine Übereinkunft betreffend Wiederherstellung und Neuumschreibung des Bistums Basel. Darin finden sich u. a. folgende Bestimmungen : Art. 2 : « Die Residenz des Bischofs und des Domkapitels wird nach Solothurn versetzt. Als Folge davon wird die dortige Stiftskirche von St. Urs und Viktor mit Beibehaltung ihrer bisherigen Eigenschaft als Pfarrkirche zur Kathedralkirche und das dortige Kollegiatstift zum Domstift des Bistums erhoben. » Art. 11 : « Für den Unterhalt der Domkirche, der bischöflichen Wohnung und der Gebäulichkeiten des in Solothurn zu errichtenden Seminars wird durch die Dazwischenkunft der Regierung von Solothurn Fürsorge getan. » Durch päpstliche Bulle vom 7. Mai 1828 wurde hierauf das neue Bistum Basel mit Sitz des Bischofs in Solothurn errichtet, dem in der Folgezeit auch noch die Kantone Aargau, Thurgau, Basel und (wenigstens provisorisch) auch Schaffhausen angegliedert wurden. Als infolge der Bundesverfassung von 1874 die bisherige einheitliche solothurnische Gemeinde sich in eine Bürger- und eine Einwohnergemeinde spaltete, ging auch der Unterhalt der St. Ursenkirche, der seit 1805 von der einheitlichen Stadtgemeinde besorgt worden war, bis auf den nach wie vor dem Stift obliegenden Unterhalt des Chores, auf die Einwohnergemeinde Solothurn über.

Infolge der Beschlüsse des vatikanischen Konzils über die Unfehlbarkeit des päpstlichen Lehramts bildete sich während der Hängigkeit des Prozesses in der Stadt Solothurn aus Angehörigen der bisherigen einheitlichen katholischen Pfarrei als Glied der « christkatholischen Kirche

der Schweiz » die « christkatholische Kirchgemeinde Solothurn » und erhielt durch Beschluss des solothurnischen Regierungsrates vom 18. Juni 1877 die staatliche Anerkennung mit dem Rechte der juristischen Persönlichkeit « nach Art. 50 des soloth. ZGB » und allen daraus fliessenden Ansprüchen, insbesondere denjenigen « auf einen verhältnismässigen Teil vom Vermögen der bisherigen katholischen Pfarrgemeinde ». Gemäss einem weiteren Beschluss des Regierungsrates wurde den Christkatholiken die in der Stadt gelegene Franziskanerkirche zur Benützung überlassen, die ehemals Eigentum der Väter Franziskaner gewesen und vom Staate zugleich mit dem Kloster säkularisiert worden war. Durch Rechtsschrift vom 21. Oktober 1879 trat die neue christ-katholische Kirchgemeinde im Prozesse vor Bundesgericht als Hauptintervenientin auf, mit dem Begehren, dass von der durch das bundesgerichtliche Urteil zu bestimmenden Aussteuerungssumme ein verhältnismässiger Teil (einschliesslich Gebäulichkeiten und Gärten für eine entsprechende Anzahl von Pfarrgeistlichen) der Interventionsklägerin, eventuell der Stadtgemeinde Solothurn zuhanden derselben, zugesprochen werde. In der mündlichen Verhandlung vor Bundesgericht erklärte sie jedoch auf der Intervention nicht zu bestehen, wenn die Hauptklägerin die Erklärung abgebe, dass dasjenige, was ihr im gegenwärtigen Prozesse gesprochen werde, als für die frühere ungeteilte Pfarrei gesprochen gelten solle. Der Vertreter der Hauptklägerin erwiderte hierauf, er erscheine als Anwalt der ungeteilten Pfarrei Solothurn, bevollmächtigt von der politischen Gemeinde der Stadt ; von einer besonderen Kirchgemeinde habe er keine Vollmacht, auch nicht von einer christkatholischen. Ob diese Gemeinde Ansprüche auf die Güter der ungeteilten Pfarrei Solothurn habe, sei nicht im gegenwärtigen Prozess, sondern später zu entscheiden.

Durch Urteil vom 11./14. Juli 1883 erklärte das Bundesgericht infolgedessen die Hauptintervention als gegenstandslos geworden. Es stellte fest, dass bezüglich der

Stifts- und Pfarrkirche St. Urs und Viktor zwischen den Prozessparteien kein Streit bestehe, da der Staat dieselbe als Eigentum der Pfarrei Solothurn anerkenne. Im übrigen verpflichtete es den Staat Solothurn, an die Klägerin neben zwei bisher vom Stifte verwalteten Jahrzeitfonds «zur Ablösung der Verpflichtungen, welche ihm als Rechtsnachfolger des aufgehobenen Stifts gegenüber der katholischen Pfarrei Solothurn obliegen», herauszugeben: a) ein Kapital von 425,000 Fr., sowie als Gegenwert der Unterhaltungspflicht des Chores der Kirche St. Urs und Viktor 5660 Fr. und zur Anschaffung von Kirchengerechtschaften 25,000 Fr.; b) vier Wohnhäuser mit dazu gehörigen Gärten und den entsprechenden Unterhaltskapitalien und die von ihm anbotenen Kirchengerechtschaften.

Inzwischen hatten sich im Jahre 1882 auch die in der römischen Kirche verbliebenen Gemeindeglieder zu einer selbständigen römisch-katholischen Kirchengemeinde zusammengeschlossen, die vom Regierungsrat durch Beschluss vom 4. Dezember 1882 als selbständige Korporation nach Art. 50 des kant. ZGB mit allen daraus fließenden Rechten anerkannt wurde.

Zur Herbeiführung einer Auseinandersetzung über die durch das bundesgerichtliche Urteil der Stadtgemeinde zuhanden der alten ungeteilten Pfarrei zuerkannten Vermögenswerte wendete sich die christ-katholische Kirchengemeinde Solothurn am 8. Mai 1884 mit einer bezüglichen Teilungsklage an den solothurnischen Regierungsrat als Administrativrichter. Am Schlusse der Klageschrift wurde erklärt, dass bezüglich der St. Ursenkirche dermalen keine Begehren gestellt würden, einerseits weil diese Kirche nicht der früheren katholischen Pfarrei, sondern der Einwohnergemeinde Solothurn gehöre, der das Verfügungsrecht darüber zustehe, andererseits weil der Regierungsrat mit Beschluss vom 26. Juni 1877 der christkatholischen Kirchengemeinde die Franziskanerkirche zur Verfügung gestellt habe. Sollten sich jedoch diese Verhältnisse ändern, so werde vorbehalten auf die Frage zurückzu-

kommen. Die römisch-katholische Kirchengemeinde antwortete: «Da die Frage der Mitbenutzung der St. Ursenkirche und der dazu gehörigen Kirchengerechtschaften seitens der Christkatholiken einstweilen in ihrer Eingabe noch als offengelassen erklärt wurde, sehen wir uns hierorts bezüglich jener Frage bloss zu der Bemerkung veranlasst, dass wir hierin feierlichst unsererseits alle unsere Rechte vorbehalten». Es kam dann zu einem Vergleich vom 18./23. August mit Nachträgen vom 16./17. September 1884, über die Streitpunkte, wonach: a) das vorhandene, aus der dem Staate durch das bundesgerichtliche Urteil auferlegten Austerung stammende Kapitalvermögen von 450,000 Fr., nach Abzug der Prozesskosten und Vorbezüge noch 420,000 Fr., unter die beiden Kirchengemeinden im Verhältnis der Stimmberechtigten, d. h. $\frac{3}{7}$ für die Altkatholiken und $\frac{4}{7}$ für die Römischkatholiken geteilt wurde, so dass der christkatholischen Gemeinde 180,000 Fr. und der römisch-katholischen 240,000 Franken zufielen; b) von den vier Wohnhäusern nebst Gärten und Unterhaltskapitalien jeder Gemeinde zwei zugewiesen wurden; c) die beiden Jahrzeitfonds und die Kirchengerechtschaften (im Schätzungswert von 15,000 Fr.) der römisch-katholischen Kirchengemeinde belassen wurden gegen die Verpflichtung, die betreffenden Jahrzeiten zu besorgen.

Für die Überlassung der Franziskanerkirche hatte die christkatholische Kirchengemeinde dem Staat seit 1884 jährlich 200 Fr. zu bezahlen; die Kosten des Gebäudeunterhaltes bestritt der Staat aus dem sog. Franziskanerfonds. Am 18. November 1895 trat der Kantonsrat von Solothurn die Franziskanerkirche um 20,000 Fr. an die christkatholische Kirchengemeinde zu Eigentum ab. Im Kaufpreis war das Inventar inbegriffen, bestehend aus einer Orgel und verschiedenen Kirchengerechtschaften im Schätzungswerte von zusammen 12,900 Fr. (wovon auf die Orgel 7000 Fr. entfielen). Im Kantonsrat führte der Sprecher des Regierungsrates zu der betreffenden Vorlage

u. a. aus : « Der Preis für die Kirche stellt sich somit, wenn man den Wert für die Orgel und die Kirchenggeräte von zusammen 12,900 Fr. vom gesamten Erlös in Abrechnung bringt, auf 7100 Fr. Es trifft somit auf den m² Fläche (das Kirchenareal fasst 1182 m²) 6 Fr. Es ist dies weniger als man in Solothurn für Bauplätze zu bezahlen pflegt. Für die Kirche als Baute wird gar nichts bezahlt, während ihr doch bedeutender Wert zukommt. Dessenungeachtet wird Ihnen von Seite des Regierungsrates die Abtretung empfohlen. Die Franziskanerkirche war nämlich nie ein lukratives Objekt für den Staat. Vom Jahre 1877 bis 1895 wurden für den baulichen Unterhalt und das Inventar 19,492 Fr. aufgewendet. Davon hat die christkatholische Kirchengemeinde in Form von Mietzinsen 2400 Fr. bezahlt, was einen Ausfall von 16,992 Fr. ergibt. Die Kirche befindet sich dessenungeachtet in einem baufälligen Zustand. Wenn sie wieder in einen ordentlichen Stand gesetzt werden soll, so müssen einige Tausend Franken ausgegeben werden... Es ist daher durchaus vorteilhaft, die Abtretung zu 20,000 Fr. zu vollziehen. Es wäre selbst vorteilhafter, sie gratis vorzunehmen, statt den bisherigen Zustand fort dauern zu lassen... Die Regierung ist sich wohl bewusst, dass damit ein Liberalitätsakt vollzogen wird und zwar vorab gegen die christkatholische Kirchengemeinde. Die geübte Generosität gereicht aber auch zum Vorteil der gesamten Einwohnerschaft der Stadt Solothurn. Wenn die Abtretung nicht vollzogen und die christkatholische Gemeinde genötigt würde, eine andere Kirche zu erwerben, so hätte man in Solothurn einen Kirchenstreit in gehässigster Form, wie diese Streitigkeiten überhaupt alle sind... Dass er vermieden werde, damit sind nicht nur die Christkatholiken, sondern auch die Römischkatholiken einverstanden und zwar aus dem einfachen Grunde, weil die Römischkatholiken in ihrem bisherigen Besitzstande zu verbleiben wünschen und die St. Ursenkirche wie auch die Kollegiumskirche fernerhin benützen wollen. Von der Einwohnergemeinde Solothurn

werden dormalen zugunsten der römisch-katholischen Kirchengemeinde grosse Opfer gebracht. Sie überlässt die genannten zwei Kirchen den Römischkatholiken um eine Bagatelle. Wenn die in Frage stehende Abtretung vollzogen wird, so übt der Staat also gegenüber der christkatholischen Gemeinde diejenige Loyalität, die die Einwohnergemeinde in einseitiger Weise den Römischkatholiken gegenüber ausübt. » Der Sprecher der Staatswirtschaftskommission bemerkte hierauf, dass nach Ansicht der Kommission der Preis von 20,000 Fr. nicht im richtigen Verhältnis zu dem eigentlichen Werte des Kaufobjektes stehe. « Ein Hauptmotiv, das die Kommission veranlasst, die Ratifikation des Kaufvertrages dennoch zu empfehlen, liegt darin, dass sie glaubt, durch die Abtretung der Kirche einem Konflikte vorzubeugen, welcher unter Umständen über kurz oder lang zwischen der christkatholischen und der römischkatholischen Kirchengemeinde ausbrechen könnte. Und dieser Konflikt wird ausbrechen, sobald der christkatholischen Gemeinde die Benutzung der Franziskanerkirche entzogen werden müsste ; es bleibt dann derselben nichts anderes übrig als die Einräumung der Kollegiumskirche zu verlangen und dann geht der Rummel los ; diesen Religionskrieg en miniature sollen und wollen wir in allseitigem Interesse zu vermeiden suchen. » Der Kaufvertrag [wurde daraufhin vom Kantonsrate einstimmig ratifiziert.

An der St. Ursenkirche nahm, wie die oben angeführte Stelle der Klage der christkatholischen Kirchengemeinde an [den Regierungsrat vom 8. Mai 1884 zeigt, die Einwohnergemeinde Solothurn das Eigentum in Anspruch, da es sich um ein Vermögenstück handle, das nicht zum Pfarreivermögen, sondern zum allgemeinen Gemeindegut gehört habe. Im Jahre 1891 stellte sie das Begehren, als Eigentümerin der Kirche im Grundbuch eingetragen zu werden, verfolgte es aber nicht weiter, nachdem die römischkatholische Kirchengemeinde dagegen Einspruch

erhoben hatte. Benützt wurde die Kirche stets — ohne Unterbruch — ausschliesslich für den römisch-katholischen Kultus, und zwar sowohl als Kathedralkirche des Bistums Basel (gemäss dem Bistumsvertrag von 1828) wie als römischkatholische Pfarrkirche von Solothurn. Den Unterhalt bestritt, auch nachdem sich im Jahre 1882 die selbständige römisch-katholische Kirchgemeinde gebildet hatte, die Einwohnergemeinde Solothurn. Die römisch-katholische Kirchgemeinde zahlte an die Einwohnergemeinde ab 1884 jährlich 800 Fr. Während dieser Betrag vorerst in den Büchern der Einwohnergemeinde als « Mietzins » gestanden hatte, erhielt er seit 1889 auf Begehren der römisch-katholischen Kirchgemeinde die Bezeichnung : « Beitrag an den Unterhalt. » Als im Jahre 1901 eine Brandversicherungssteuer eingeführt wurde, einigten sich Einwohnergemeinde und römisch-katholische Kirchgemeinde dahin, dass die Entrichtung ohne Präjudiz für die Rechte der Beteiligten durch die Einwohnergemeinde geschehen solle. Im Jahre 1894 erstellte die römisch-katholische Kirchgemeinde mit einem Kostenaufwand von 50,000 Fr. in der St. Ursenkirche eine neue Orgel. Durch Vereinbarung mit der Einwohnergemeinde wurde festgelegt, dass die römisch-katholische Kirchgemeinde für die alte Orgel den Schätzungswert von 3575 Fr. zu bezahlen habe und dass dieser Betrag nach endgültiger Erledigung der Eigentumsfrage dem Eigentümer der Kirche zufallen, inzwischen aber von der Einwohnergemeinde als Orgelfonds verwaltet werden solle ; dafür sollte das Eigentum an der neuen Orgel auf alle Zeiten der römisch-katholischen Kirchgemeinde bleiben. In den Jahren 1904 und 1906 wurde zwischen der römisch-katholischen und der christkatholischen Kirchgemeinde der sog. Choraulenfonds (82,330 Fr.) und der Thüringerfonds (12,855 Fr.) geteilt. Beide Male erfolgte die Teilung nicht mehr im Verhältnis von $\frac{3}{7}$ und $\frac{4}{7}$, sondern von ungefähr $\frac{1}{3}$ für die Christkatholiken und $\frac{2}{3}$ für die Römischkatholischen, da sich inzwischen die Zahl der

beidseitigen stimmberechtigten Mitglieder zugunsten der letztern Gemeinde verschoben hatte.

In der Folge stellte sich in steigendem Masse die Notwendigkeit einer Hauptrenovation der St. Ursenkirche heraus. Ein von der Einwohnergemeinde Solothurn eingeholtes Expertengutachten vom 4. Dezember 1909 schätzte die Kosten der Beseitigung der sichtbaren Schäden auf 169,000 Fr., wobei betont wurde, dass mangels einer geeigneten Gerüstung die vorhandenen Schäden nicht mit Bestimmtheit in allen Einzelheiten hätten festgestellt werden können. Da die Frage des Eigentums an der Kirche unabgeklärt war, unterblieb die Instandstellung trotz ihrer Dringlichkeit. Als von der Kuppel ein Stück der Verzierung herunterfiel, ordnete das Bauamt an, dass die Kirchenstühle unter der Kuppel nicht mehr benützt werden dürfen. Dieser Zustand dauerte, bis die römisch-katholische Kirchgemeinde die Kuppel durch ein Schutzgerüst abschliessen liess.

Im Jahre 1916 kam nach mehrjährigen Unterhandlungen zwischen der Einwohnergemeinde, der römisch-katholischen und der christkatholischen Kirchgemeinde Solothurn ein Vertrag zustande, wodurch die Einwohnergemeinde « zugunsten der beiden Kirchgemeinden als Rechtsnachfolger der alten ungeteilten katholischen Pfarrei Solothurn » auf jeglichen Eigentumsanspruch an der St. Ursenkirche verzichtete, erklärte, sich dem Gesuche auf Eintragung als Eigentümerin der Liegenschaft im Grundbuch von Seite einer der genannten Kirchgemeinden nicht zu widersetzen und sich ausserdem verpflichtete, « an die im Grundbuch einzutragende Eigentümerin » der Kirche den Orgelfonds, Wert berechnet auf den Tag des Vertragsschlusses, und den Chorbaufonds von 5600 Fr. herauszugeben. Die Verzichtleistung geschah unter einer Reihe von Bedingungen, worunter den folgenden : « a) die Kirchgemeinden haben bei Vertragsunterzeichnung an die Einwohnergemeinde als Gegenleistung für deren bisherige Auslagen für Renovationen und Versicherungsprämien

60,000 Fr. zu bezahlen ; b) die Kirchgemeinden verpflichten sich die gründliche Renovation der St. Ursenkirche mit einem Kostenaufwand von mindestens 200,000 Fr. an die Hand zu nehmen und die Kirche in gutem Zustand zu erhalten. » Ferner behielt sich die Einwohnergemeinde verschiedene Rechte vor (so zur Benützung des Turmes für die Hochwacht, des Geläutes bei Beerdigungen und öffentlichen Anlässen, den öffentlichen Durchgang über die Freitreppe und den ehemaligen Friedhof usw.). Dem Abschluss dieses Vertrages waren längere Verhandlungen zwischen den beiden Kirchgemeinden (beginnend mit dem Oktober 1913) vorangegangen, die von der römisch-katholischen Kirchgemeinde zu dem Zwecke eingeleitet worden waren, von der christkatholischen Kirchgemeinde gegen Entrichtung einer gütlich vereinbarten Abfindungssumme die Einwilligung dazu zu erhalten, dass der Verzicht der Einwohnergemeinde auf ihren Eigentumsanspruch zu Gunsten der römisch-katholischen Kirchgemeinde allein ausgesprochen werde und diese gestützt darauf unmittelbar als Eigentümerin im Grundbuch eingetragen werden könne. Als Abfindung für den Verzicht der christkatholischen Kirchgemeinde auf die von ihr erhobenen Miteigentumsansprüche hatte die römisch-katholische Kirchgemeinde dabei eine Summe von 20,000 Fr. angeboten. Schliesslich kam es am 19. März/12. September 1916 zu nachstehender Vereinbarung zwischen den beiden Kirchgemeinden, die die Grundlage des oben erwähnten Vertrages mit der Einwohnergemeinde bildete :

« 1. Die christkatholische Kirchgemeinde Solothurn überlässt der römisch-katholischen Kirchgemeinde Solothurn die St. Ursenkirche und den Chorbaufonds zur alleinigen Benutzung. Durch diese Überlassung soll jedoch keinerlei Präjudiz für die der christkatholischen Kirchgemeinde zustehenden Miteigentums- und Mitbenützungsrechte und die an deren Stelle tretende, durch gerichtlichen Entscheid zu fixierende Auskaufssumme geschaffen werden ; 2. Die christkatholische Kirchgemeinde erklärt

ihr Einverständnis damit, dass die römisch-katholische Kirchgemeinde sofort die Restauration der Kirche vornimmt und die an die Einwohnergemeinde der Stadt Solothurn zu leistende Abfindungssumme abführt ; 3. Die christkatholische Kirchgemeinde wird ihre Einwilligung zur Eintragung der römisch-katholischen Kirchgemeinde als Alleineigentümerin der St. Ursenkirche nebst Umschwung im Grundbuch Solothurn erteilen, sobald die unter Ziffer 1 genannte Auskaufssumme festgestellt ist. » In der Folge bezahlte die römisch-katholische Kirchgemeinde an die Einwohnergemeinde die durch die Vereinbarung der beiden Kirchgemeinden mit dieser vorgesehene Leistung von 60,000 Fr. und erhielt von derselben den Chorbaufonds ausgehändigt.

Am 6. Februar 1919 reichte die christkatholische Kirchgemeinde Solothurn gegen die römisch-katholische Kirchgemeinde Solothurn beim Bundesgericht als prorogiertem Gericht i. S. von Art. 52 Ziff. 1 OG eine Klage mit den Begehren ein : die Beklagte habe die Klägerin als volle und uneingeschränkte Miteigentümerin an der St. Ursenkirche mit Umschwung sowie am Chorbau- und Orgelfonds im Verhältnis von $\frac{3}{7}$ zu Gunsten der Klägerin und $\frac{4}{7}$ zu Gunsten der Beklagten anzuerkennen und der Klägerin für die Überlassung des Miteigentumsanteils an diesen Vermögensobjekten eine vom Gericht zu bestimmende Auskaufssumme mit Zins zu 5 % ab 31. Dezember 1916 zu bezahlen. Das Bundesgericht trat indessen durch Urteil vom 10. Juli 1920 auf die Klage nicht ein, weil ein verbindlicher Prorogationsvertrag zwischen den Parteien nicht zustandegekommen sei, nachdem die Klägerin die von der Beklagten an ihre Einwilligung hiezu geknüpften Vorbehalte ablehne. Die Frage, ob eine solche Prorogation im Hinblick auf Art. 50 Abs. 3 BV und nach dem Inhalt (der Natur) des zu beurteilenden Rechtsverhältnisses überhaupt rechtswirksam möglich gewesen wäre, könne daher offengelassen werden.

Inzwischen hatte die römisch-katholische Kirchgemeinde

im Jahre 1916 mit den Vorarbeiten für die Renovation der St. Ursenkirche begonnen. Die Innenrenovation ist heute vollendet. Ausserdem wurde auch ein Teil der Aussenrenovation (insbesondere die Renovation der Dächer, Abfallrohre usw.) durchgeführt, der Rest derselben (Renovation der grossen Treppe, des Turmes und der Fassaden) dann aber, als ein Defizit drohte, verschoben. Ende 1926 waren für Renovationsarbeiten 653,297 Fr. ausgegeben; die Vollendung der Renovation wird noch etwa 400,000 Fr. kosten. Von den bisher entstandenen Kosten wurde der grösste Teil, nämlich 544,173 Fr. durch freiwillige Beiträge von Gemeindegossen gedeckt. 127,000 Fr. sind unter Zinsvorbehalt gegeben worden und müssen den Schenkern, solange sie leben, jährlich verzinst werden.

B. — Durch Klageschrift vom 17. Mai 1923 stellte die christkatholische Kirchgemeinde Solothurn gegen die römisch-katholische Kirchgemeinde Solothurn beim Regierungsrat des Kantons Solothurn folgende Rechtsbegehren:

« I. Die römisch-katholische Kirchgemeinde Solothurn hat der christkatholischen Kirchgemeinde Solothurn für die Überlassung der zum Vermögen der früheren ungeteilten Pfarrgemeinde Solothurn gehörenden und zufolge der Trennung in die beiden heute bestehenden Kirchgemeinden in deren Miteigentum übergegangenen Vermögensobjekte zu Alleineigentum, nämlich:

a) der Liegenschaft Grundbuch Solothurn Nr. 485 im Halte von 39 à 50 m², Kirchenplatz zu St. Ursen mit darauf stehender Kirche St. Urs und Viktor nebst Bestandteilen, mit einer amtlichen Schätzung von 1,151,900 Fr.;

b) dem von der Einwohnergemeinde der Beklagten herausgegebenen Chorbaufonds, betragend 5660 Fr. und dem noch in ihrer Verwaltung befindlichen Orgelfonds im Betrage von 7015 Fr., beides Wert 31. Dezember 1916, eine vom Regierungsrat auf Grund einer Expertenschätzung über das vorgenannte Kirchengebäude nebst Grund und Boden und Bestandteilen und auf Grund der Kapitalbestände per 31. Dezember 1916 und nach Massgabe

der ideellen Eigentumsanteile der beiden Kirchgemeinden, d. h. von drei Siebentel zu Gunsten der Klägerin und von vier Siebentel zu Gunsten der Beklagten, auszumittelnde Auskaufssumme zu entrichten, welche auf den 1. Januar 1917 fällig gestellt und von da an zu 5 % zu verzinsen ist;

II. Die Beklagte ist in die Kosten dieses Verfahrens und in eine angemessene Prozessentschädigung zuhanden der Klägerin zu verurteilen.

Dabei wiederholt die Klägerin ihre bereits abgegebene Erklärung, dass sie zur Eintragung des Alleineigentums der Beklagten an der St. Ursenkirche sowie zur Aushingabe des Orgelfonds Hand bieten wird, sobald die Auskaufssumme rechtskräftig festgestellt ist. »

« Die römisch-katholische Kirchgemeinde beantragte die gänzliche Abweisung der Klage.

Am 6. August 1928 fällte der Regierungsrat folgenden Entscheid:

1. Die römisch-katholische Kirchgemeinde Solothurn hat der christkatholischen Kirchgemeinde für die Überlassung der im Rechtsbegehren genannten Liegenschaften und Fonds eine Entschädigungssumme von 160,000 Fr. zu bezahlen mit Zins zu 5 % seit 17. Mai 1923. Diese Bemessung der Abfindungssumme geschieht unter den Voraussetzungen, dass in Zukunft die St. Ursenkirche bischöfliche Kathedralkirche der Diözese Basel bleibt und die römisch-katholische Kirchgemeinde als Eigentümerin der St. Ursenkirche einzig deren Unterhalt bestreitet. Bei Wegfall einer oder beider dieser Voraussetzungen bleibt eine Neubemessung des Anspruches vorbehalten.

2. Die römisch-katholische Kirchgemeinde hat der christkatholischen Kirchgemeinde eine Prozessentschädigung von 4000 Fr. sowie die staatliche Gebühr von 300 Fr. und die staatlichen Auslagen zu bezahlen. »

Die Erwägungen gehen von der Annahme aus, dass die St. Ursenkirche als Eigentum der ehemaligen katholischen Pfarrei auf die beiden Prozessparteien gemeinsam im Verhältniss ihrer Stärke übergegangen sei und die

römisch-katholische Kirchengemeinde deshalb, um in das alleinige Eigentums- und Gebrauchsrecht daran eintreten zu können, die christkatholische Kirchengemeinde durch Vergütung einer entsprechenden Wertquote des Objekts auszukaufen habe. Daran ändere die Tatsache nichts, dass die christkatholische Kirchengemeinde infolge der Überlassung der Franziskanerkirche durch den Staat ebenfalls schon ein Kultusgebäude besitze. Abgesehen davon, das sich dasselbe an Wert nicht mit der St. Ursenkirche vergleichen lasse, habe die Franziskanerkirche nie zu dem im gemeinsamen Eigentum der Parteien stehenden Vermögenskomplexe gehört. Sie falle daher auch für die Auseinandersetzung zwischen ihnen nicht in Betracht. Aus der Korrespondenz zwischen den Parteien aus den Jahren 1913-1926 ergebe sich denn auch, dass die Beklagte sich stets bewusst gewesen sei, der Klägerin für den Verzicht auf ihren Eigentumsanteil eine Entschädigung bezahlen zu müssen. Nur über die Höhe der Abfindungssumme sei damals gestritten worden. Der Bauwert der St. Ursenkirche einschliesslich Freitreppe und Boden wurde im Anschluss an ein vorliegendes Gutachten auf 2,600,000 Fr. bestimmt, davon dann aber, weil die Schätzung des Gutachtens auf kubischen Einheiten beruhe und der Entwertung durch Baufälligkeit keine Rechnung trage, 1 Million Fr. für die schon ausgeführten und noch auszuführenden Renovationsarbeiten abgezogen. Durch das Ausscheiden von $\frac{3}{7}$ der Kirchengenossen sei der Unterhalt der St. Ursenkirche erschwert worden. Für die übriggebliebenen $\frac{4}{7}$ würde eine entsprechend kleinere Kirche genügt haben. Diese « Inkonvenienz » müsse in Anschlag gebracht werden. Rechne man mit einer Unterhaltslast von $1\frac{1}{2}\%$ des Gebäudewertes, so würden zum Unterhalt jährlich 40,000 Fr. benötigt. Hievon seien $\frac{3}{7}$, also rund 17,000 Fr. oder kapitalisiert 340,000 Fr., Inkonvenienzen. Dabei werde vorausgesetzt, dass die römisch-katholische Kirchengemeinde die St. Ursenkirche als Pfarr- und Kathedralkirche allein zu unterhalten habe. Es falle

ferner in Betracht, dass das Gebäude ein Kunstwerk ersten Ranges sei. Als solches bleibe es, obwohl formell in das Eigentum der römisch-katholischen Kirchengemeinde übergehend, doch zum grossen Teile ideales Gemeingut der ganzen Stadt. Ausserdem habe sich die Einwohnergemeinde im Vertrage von 1916 verschiedene Benutzungsrechte vorbehalten. Es sei billig, diesen Umständen Rechnung zu tragen, was allerdings nur gefühlsmässig geschehen könne und in nachfolgender Berechnung in der Summe von 500,000 Fr. ihren Ausdruck finde. Für die Eigentumsbeschränkung, die darin bestehe, dass die St. Ursenkirche zugleich als Kathedralkirche des Bistums Basel dient, sei unter der Voraussetzung des künftigen Bestehenbleibens dieser Belastung ein Kapitalabzug von 200,000 Fr. zu machen. Chorbau- und Orgelfonds, die auf den 17. Mai 1923 (Tag der Klageerhebung) zusammen eine Summe von rund 18,000 Fr. ausgemacht haben, seien in die Aktiven einzustellen, während der Wert der von der römisch-katholischen Kirchengemeinde erstellten Orgel mit 50,000 Fr. und die von ihr an die Einwohnergemeinde geleistete Zahlung von 60,000 Fr. unter die Passiven gehörten. Die Rechnung gestalte sich daher folgendermassen:

Wert des ganzen Objektes	Fr.	2,600,000.—
Dazu Orgel- und Chorbaufonds.	»	18,000.—
	Fr.	2,618,000.—

A b z ü g e :

a) Aufwendungen . . .	Fr.	1,000,000
b) Unterhalt (kapitalisiert)	»	340,000
c) Wert der neuen Orgel »	»	50,000
d) Billigkeitsabzug . . .	»	500,000
e) Belastung als Kathedralkirche	»	200,000
f) Leistung a. d. Einwohnergemeinde	»	60,000
	Fr.	2,150,000.—
	Fr.	488,000.—

Da die Ausscheidung schon in früheren Jahren hätte stattfinden sollen, so rechtfertige es sich den gleichen Verteiler wie im Jahre 1884 bei der Teilung des Stiftsvermögens anzuwenden, nämlich $\frac{3}{7}$ zu $\frac{4}{7}$ und der Tatsache, dass sich inzwischen das Verhältnis zu Gunsten der römisch-katholischen Kirchengemeinde verschoben habe, in einem gewissen Masse dadurch Rechnung zu tragen, dass die bei Anwendung des alten Verteilers sich ergebende Abfindung von 200,000 Fr. auf 160,000 Fr. ermässigt werde.

C. — Gegen diesen Entscheid des Regierungsrates haben beide Parteien gestützt auf Art. 50 Abs. 3 BV beim Bundesgericht staatsrechtliche Beschwerde erhoben :

die r ö m i s c h - k a t h o l i s c h e K i r c h g e m e i n d e mit dem Begehren, es sei in Aufhebung des Entscheides die Klägerin und Rekursbeklagte mit allen ihren Ansprüchen betreffend die St. Ursenkirche und betreffend den Orgel- und Chorbaufonds abzuweisen, unter Kostenfolge ;

die c h r i s t k a t h o l i s c h e K i r c h g e m e i n d e mit dem Antrage, es sei die von der römisch-katholischen an die christkatholische Kirchengemeinde Solothurn zu bezahlende Entschädigung angemessen, d. h. auf 300,000 Fr. zu erhöhen. .

In den Eingaben der römisch-katholischen Kirchengemeinde wird darauf hingewiesen, dass das gegenwärtige Stärkeverhältniss der beiden Gemeinden, auf das es eventuell ankommen müsste, wenn man die Auseinsetzung auf der vom Regierungsrat angenommenen, von der Beklagten als unzutreffend bekämpften Grundlage vornehmen wollte, nach der Seelenzahl gemäss der eidg. Volkszählung von 1920 $\frac{1}{7}$ für die Christkatholiken und $\frac{6}{7}$ für die Römischkatholischen betrage. Da die Kosten des Kultus und der Pastoration durch die Zahl aller Gemeindeglieder, nicht nur der Stimmberechtigten bedingt würden, bilde auch sie den allein zutreffenden Teilungsfaktor.

Die Christkatholische Kirchengemeinde bezeichnet die Angaben über das heutige Stärkeverhältniss als unbewiesen und tendenziös. Auf $\frac{1}{3}$ stimmberechtigte Christkatholiken treffe es heute ungefähr $\frac{2}{3}$ stimmberechtigte Römischkatholische. Da der rechtliche Anspruch auf Abfindung seit 1877 bestehe, sei zudem das damalige Stärkeverhältniss massgebend.

D. — Der Regierungsrat von Solothurn hat die Abweisung der beiden Beschwerden beantragt.

Das Bundesgericht zieht in Erwägung :

1. — Die Zuständigkeit des solothurnischen Regierungsrates zur Beurteilung des durch die Klage vom 17. Mai 1923 bei ihm anhängig gemachten Rechtsbegehrens ist von der Beklagten im kantonalen Verfahren nicht bestritten worden. Erst vor Bundesgericht wendet die Beklagte ein, dass zur Entscheidung über die Frage des Eigentums an den in Betracht kommenden Vermögensstücken nach dem kantonalen Gesetze von 1851 über die Aufhebung der Verwaltungsgerichtsbarkeit nur der Zivilrichter und nicht der Regierungsrat zuständig gewesen wäre. Die Einwendung kann nicht mehr gehört werden, nachdem die Beklagte sich vor dem Regierungsrat vorbehaltlos auf die Klage eingelassen hat, obwohl die Klägerin ihren Anspruch nach dem Rechtsbegehren ausdrücklich auf ein behauptetes « Miteigentum » an der St. Ursenkirche und den beiden Fonds stützte. Nach einem allgemeinen, auch vom Bundesgericht in seiner staatsrechtlichen Rechtssprechung stets festgehaltenen Grundsatzes schliesst zudem die Zuständigkeit in der Hauptsache diejenige zur Beantwortung aller für die Entscheidung erheblichen Vorfragen in sich, auch solcher, die an sich aus einem anderen Zuständigkeitsbereich stammen. Da der Regierungsrat zur Entscheidung darüber, ob der Klägerin ein Anspruch auf eine Abfindungssumme zustehe, zweifellos kompetent war (auch die Beklagte bestreitet in dieser Hinsicht seine Zuständigkeit nicht),

durfte er sich somit als Präjudizialpunkt dafür auch über die zwischen den Parteien streitige Frage der Eigentumsverhältnisse aussprechen, selbst wenn die Beurteilung dieser Frage für sich allein in die Kompetenz des Zivilrichters gefallen wäre. Er hätte diese Entscheidungskompetenz sogar dann in Anspruch nehmen dürfen, wenn die Feststellung der Eigentumsverhältnisse an den betreffenden Objekten unmittelbar den Streitgegenstand, das Rechtsverhältnis, gebildet hätte, über das ein verbindlicher behördlicher Ausspruch verlangt war. Ob die kantonalen Gerichte oder die kantonalen Verwaltungsbehörden zur Beurteilung eines Streites der vorliegenden Art erstinstanzlich berufen sind, beurteilt sich ausschliesslich nach kantonalem Recht: Art. 50 Abs. 3 BV steht der einen oder anderen Lösung nicht entgegen (BGE 17 S. 603 Erw. 1; 24 I S. 558). Das Bundesgericht könnte daher nur eingreifen, wenn eine kantonale Verfassungsbestimmung verletzt oder das kantonale Gesetzesrecht willkürlich ausgelegt worden wäre. Dies behauptet aber die Beklagte nicht, und es trifft auch nicht zu. Wenn auch das kantonale Gesetz betreffend die Aufhebung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in § 1 dem Regierungsrat nur die Streitigkeiten betreffend die « Benützung von Gemeindeanstalten » überweist, so besteht doch andererseits keine Gesetzesvorschrift, wonach die Erledigung von Eigentumsstreitigkeiten der vorliegenden Art, den Gerichten zukommen würde. Es handelt sich dabei um einen nach öffentlichem und nicht nach Privatrecht zu beurteilenden Eigentumsstreit (BGE 23 II 1380). Da die Entscheidung öffentlich-rechtlicher Streitigkeiten — mangels einer abweichenden positiven Bestimmung — allgemein in die Zuständigkeit der Verwaltungsbehörden fällt (BGE 24 I 558; 41 I 16), durfte daher der Regierungsrat seine Kompetenz sehr wohl bejahen, selbst wenn ihm die Eigentumsfrage allein vorgelegt worden wäre. Es ist dagegen umsoweniger etwas einzuwenden, als das Obergericht des Kantons Solothurn seinerzeit im Falle Trimbach die Kompetenz des

solothurnischen Zivilrichters zur Beurteilung eines analogen Streites verneint und das Bundesgericht diesen Entscheid als nicht verfassungswidrig erklärt hat (BGE 17 S. 603).

2. — Nach der übereinstimmenden Ansicht beider Parteien war die St. Ursenkirche seit dem durch das Urteil des Bundesgerichts vom 11./14. Juli 1883 erledigten sog. Stiftsprozesse « Eigentum der damals noch in der Einwohnergemeinde Solothurn inkorporierten katholischen Pfarrgemeinde ». Diese Annahme ist rechtlich nicht einwandfrei. Solange die Pfarrgemeinde noch in der Einwohnergemeinde « inkorporiert » war, also keine eigene Rechtspersönlichkeit besass, konnte sie auch nicht wohl besonderes Eigentum haben. Näher läge es, wenn man von solchem sprechen will, die Pfarrkirche bis zur Bildung selbständiger Kirchgemeinden als Vermögen einer in ihr verkörperten, von der einheitlichen Gemeinde bzw. Einwohnergemeinde verwalteten öffentlichen religiösen Stiftung anzusehen, das dann mit der Entstehung besonderer Kirchgemeinden auf diese übergegangen wäre. Doch braucht zu der Frage nach dem Eigentumsträger nicht abschliessend Stellung genommen zu werden. Massgebend ist, dass jedenfalls seit dem Stiftsprozesse — und hierauf kommt es für den vorliegenden Streit allein an — die St. Ursenkirche ein Vermögensstück war, das die Einwohnergemeinde Solothurn zwar verwaltete, über das sie aber nicht frei verfügen konnte, sondern das sie für dessen bestimmungsgemässen Zweck, die Befriedigung der religiösen Bedürfnisse der katholischen Pfarrei Solothurn zur Verfügung zu stellen hatte. Es fragt sich, welche Wirkungen sich aus dieser Rechtslage ergeben, nachdem die früher einheitliche katholische Pfarrei Solothurn sich in zwei Glaubensgemeinschaften, die römisch-katholische und die christkatholische, gespalten hat, beide sich als von der politischen Gemeinde verschiedene selbständige Korporationen des öffentlichen Rechts konstituiert haben und andererseits die Einwohnergemeinde aus der gedachten Zweckbestimmung des

Gebäudes auch nach der Seite der Ordnung der Eigentumsverhältnisse die Folgerung gezogen hat, indem sie den bis zum Jahre 1916 daran erhobenen Eigentumsanspruch fallen liess.

3. — Nach Art. 50 Abs. 3 BV können Anstände aus dem öffentlichen oder Privatrechte, die über die Bildung oder Trennung von Religionsgenossenschaften entstehen, auf dem Wege der Beschwerdeführung der Entscheidung « der zuständigen Bundesbehörde » — heute des Bundesgerichts — unterstellt werden. Mit den Anständen aus dem Privatrecht, die sich bei Anlass der Trennung ergeben, sind dabei solche über die Rechtsbeziehungen der Genossen am bisher gemeinsam besessenen Kirchengut gemeint im Gegensatz zu denjenigen, die das ausservermögensrechtliche Verhältnis der neuen Genossenschaft zum Staate oder ihrer Mitglieder zu der bisher vom Staate anerkannten Kirche betreffen (Recht auf Anerkennung als öffentlich-rechtliche Korporation, Fortbestehen des Stimmrechts der Mitglieder in der alten Kirche usw.). Da die Klägerin ihren Anspruch auf einen Anteil an der St. Ursenkirche mit dazu gehörenden Fonds und auf eine Abfindung in Geld für den Verzicht auf diesen Anteil herleitet aus der Eigenschaft der Kirche als Bestandteil des Vermögens der alten ungeteilten katholischen Pfarrei Solothurn (genauer: einer durch die Kirche dargestellten, den Pfarreizwecken dienenden öffentlichen Stiftung), als welcher sie bei der Glaubensspaltung auf die beiden neugebildeten Kirchengemeinden gemeinsam übergegangen sei, und auch nur hieraus herzuleiten vermag, kann, wie schon im früheren Urteil des Bundesgerichts vom 10. Juli 1920 dargelegt worden ist, nicht zweifelhaft sein, dass es sich im vorliegenden Falle um einen unter die angeführte Vorschrift der BV fallenden Streit handelt. Wenn die BV die das Kirchengut betreffenden Anstände dieser Art als solche aus dem Privatrecht bezeichnet, so erklärt sich dies aus deren Gegenstand als einem vermögensrechtlichen. Es soll damit nicht gesagt sein, dass sie auch materiell nach den

Regeln des Privatrechts zu entscheiden wären. War die alte einheitliche Religionsgemeinschaft ein Gebilde des öffentlichen Rechts, wie es für die solothurnischen Pfarreien (Kirchgemeinden) unbestrittenermassen zutrifft, so teilt sich diese Eigenschaft auch ihrem Gute mit: auch es ist als öffentliches, nicht der freien Verfügung des Verbandes unterliegendes, sondern durch seine Zweckbestimmung gebundenes anzusehen. Bei der Frage, auf wen es infolge der Glaubensspaltung und der Entstehung zweier neuer selbständiger Korporationen übergegangen sei, ob nur auf eine von ihnen oder auf beide und in welchem Verhältnis, handelt es sich demnach nicht um einen gewöhnlichen privatrechtlichen Vindikations- und Teilungsstreit, sondern durch eine wenn nicht ausschliesslich, so doch jedenfalls in erster Linie durch öffentlich-rechtliche Grundsätze beherrschte Vermögensnachfolge. Und zwar fällt als anwendbares öffentliches Recht dabei nicht nur dasjenige des betreffenden Kantons, sondern auch das des Bundes und vor allem Art. 50 Abs. 3 BV selbst in Betracht. Wenn hier die letztinstanzliche Beurteilung solcher Anstände den Bundesbehörden übertragen worden ist, so wollte damit, wie das Bundesgericht wiederholt unter einlässlicher Begründung ausgesprochen hat, nicht nur eine Zuständigkeitsnorm, sondern zugleich ein materiellrechtlicher Grundsatz aufgestellt werden. Es sollte damit dem Bundesgericht die Möglichkeit gegeben werden, den kantonalen Entscheid nicht bloss daraufhin zu überprüfen, ob er verfassungsmässig gewährleistete Individualrechte der Bürger oder allgemein anerkannte Rechtsgrundsätze missachte — wozu es nach Art. 113 in Verbindung mit Art. 4 BV keiner besonderen Vorschrift bedurft hätte —, sondern weitergehend auch zu untersuchen, ob er mit den Anforderungen der Billigkeit und den Grundgedanken des Art. 50 BV, insbesondere der Rücksicht auf die Wahrung des religiösen Friedens und das ungestörte Nebeneinanderleben der beiden Genossenschaften, im Einklang stehe und bei Verneinung dieser Frage entspre-

chende abweichende Verfügungen zu treffen (BGE 20 S. 761, 23 II S. 1382/3, 24 I 645 Erw. 3). Die der Bundesbehörde durch Art. 50 Abs. 3 BV übertragene Entscheidungsgewalt ist m. a. W. « Billigkeitsgerichtsbarkeit und schliesst die freie Befugnis in sich, unabhängig vom Kanton und seinen Gesetzen alle Verfügungen zu treffen, wodurch die Absicht der Verfassung bei einer Glaubensspaltung jedem Teil die ihm gebührende Rechtsstellung und ökonomische Ausstattung zu gewähren, verwirklicht werden kann » (Vogt in dem im letztangeführten Urteil S. 638/9 erwähnten Gutachten). Gleich wie danach der Umstand, dass die neue Genossenschaft nach den Regeln des Privatrechts keinen Anspruch am Vermögen der alten einheitlichen hätte, nicht entscheidend sein kann, um ihr einen Anteil daran zu verweigern, so können umgekehrt auch privatrechtliche Vorschriften, welche einen solchen Anspruch in bestimmtem Umfang anerkennen, für die Auseinandersetzung nicht massgebend sein, wenn die oben erwähnten Gesichtspunkte öffentlichrechtlicher Natur eine andere Lösung fordern. Und ebenso vermag das einschlägige öffentliche Recht des Kantons, wenn schon es innert dieses Rahmens grundsätzlich zu respektieren ist, das Bundesgericht nur mit der gedachten Beschränkung zu binden. Da die Vermögensausscheidung zwischen den beiden Verbänden eine einheitliche Operation ist, kann sie ferner vom Bundesgericht in allen Teilen überprüft werden, auch wenn sie nur in einzelnen Punkten angefochten wird (BGE 20 S. 1381 Erw. 4; BURCKHARDT, Kommentar S. 487).

4. und 5. — (Folgen Ausführungen darüber, dass ein Verzicht der Klägerin auf die Ansprüche, welche ihr nach Massgabe dieser Grundsätze an der St. Ursenkirche noch zustehen können, durch den Abschluss des Vergleiches vom 18./23. August und 16./17. September 1884 nicht vorliege, ebensowenig aber eine verbindliche Anerkennung der Auskaufspflicht durch die Beklagte in dem vom Regierungsrat angenommenen Sinne bei den Verhandlungen der Jahre 1913—1916.)

6. — Der Zweck des Art. 50 Abs. 3 BV ist, soweit die Vorschrift die Regelung der Verhältnisse am bisher gemeinsamen Kirchengut betrifft, nach dem in E. 3 Gesagten ein doppelter. Es soll damit der Neutralität des Staates gegenüber den verschiedenen Glaubensbekenntnissen auch nach der Richtung praktisch Ausdruck gegeben werden, dass im Falle der aus Glaubensgründen erfolgten Spaltung einer Religionsgenossenschaft und ihres Auseinanderfallens in zwei selbständige Verbände nicht ein Teil mit der Behauptung nach seinem Glaubensbekenntnis allein die alte einheitliche Gemeinschaft fortzusetzen, deren Vermögen für sich allein behalten kann, wie es bei Anwendung der Sätze des privatrechtlichen Korporationsrechts oder des kantonalen Staatskirchenrechts vielleicht möglich wäre (vgl. BURCKHARDT, Kommentar S. 485 Abs. 2), jedem Teil vielmehr im Rahmen des vorhandenen Bestandes an materiellen Mitteln daraus diejenige Ausstattung gewährleistet werden, die es ihm erlaubt, seinen Zweck, die Befriedigung der religiösen Bedürfnisse seiner Mitglieder, innert der neuen Teilgemeinschaft weiter zu verfolgen. Über diese den praktischen Bedürfnissen entsprechende materielle Regelung hinaus ist aber auch das Verhältnis allgemein so zu ordnen, dass damit die Erfüllung der dem Bunde durch Art. 50 Abs. 2 BV gesetzten Aufgabe — Wahrung des religiösen Friedens, ungestörten Nebeneinanderlebens der verschiedenen Religionsgemeinschaften an einem Orte — gesichert wird, keine der Billigkeit widersprechende Zurücksetzung des einen Teiles gegenüber dem andern eintritt, die bei den Betroffenen Misstimmung und Verbitterung hervorruft und so jenes Ziel gefährden müsste. Die Ansprüche der beiden Teilgemeinschaften beziehen sich demnach auf die der alten ungeteilten Genossenschaft gehörende Vermögensmasse als Ganzes und gehen auf eine den eben umschriebenen Grundsätzen entsprechende Auseinandersetzung in Bezug auf dieses Gesamtgut. Es wird dadurch nicht ein quotenmässiges Anteilsrecht an jedem

einzelnen zu der Masse gehörenden Gegenstand begründet, kraft dessen die Partei, die den Gegenstand erhält, schon deshalb der andern einen Ersatz in natura oder Geld zu leisten hätte. Eine solche Teilung nach dem Geldwert im Verhältnis der Stärke der beiden Teilgenossenschaften wird allerdings regelmässig da dem Zwecke des Art. 50 Abs. 3 BV entsprechen, wo es sich um die Auseinandersetzung über Vermögensstücke handelt, die für die Verfolgung der Ziele der alten einheitlichen Gemeinschaft lediglich durch ihren Kapitalwert oder ihre geldwerten Erträgnisse in Betracht kamen (das Finanzvermögen). Anders verhält es sich für Objekte, die der Befriedigung der Bedürfnisse des alten Verbandes nicht durch einen solchen Ertrag oder Geldwert, sondern durch den unmittelbaren Gebrauch für die Zwecke des Kultus dienen und die andererseits wegen dieser Eigenschaft, als Bestandteil eines öffentlichen Zweckvermögens, jenem bestimmungsgemässen Gebrauche nicht entfremdet werden dürfen, sondern auch nach der Spaltung der bisherigen Eigentümerin in zwei selbständige Genossenschaften erhalten bleiben müssen, wie es für die Kirchengebäude der staatlich anerkannten Kirch- (Pfarr-)gemeinden nach solothurnischem Rechte zutrifft (vgl. den Entscheid des solothurnischen Regierungsrates vom 28. Dezember 1896 im Teilungsstreite zwischen der christkatholischen und der römisch-katholischen Kirchgemeinde Olten S. 38). Gleichwie ein solches Objekt infolgedessen für die Teilgenossenschaft, der es zugewiesen wird, nur durch seinen bestimmungsgemässen Gebrauch zu Kultuszwecken und nicht durch einen wegen der Unzulässigkeit der Veräusserung für eine andere Verwendung nicht realisierbaren Kapitalwert in Betracht kommt, so kann auch das Ziel der durch Art. 50 Abs. 3 BV geforderten Auseinandersetzung hier nur dahingehen, dass die andere Teilgenossenschaft auch nach dieser Richtung ebenfalls in die Lage versetzt wird, ihre religiösen Bedürfnisse in gleicher Weise zu befriedigen und dass nicht durch die Art der Aus-

scheidung ein Zustand geschaffen wird, der den in Art. 50 Abs. 2 BV erwähnten Interessen zuwider wäre. Befindet sich in der Vermögensmasse der alten einheitlichen Gemeinschaft nur ein Objekt der betreffenden Art, wie es hier der Fall ist (die in den Verhandlungen des Kantonsrates von 1895 erwähnte, inzwischen wegen Baufälligkeit unbenützlich gewordene Kollegiumskirche gilt heute noch als Eigentum der Einwohnergemeinde Solothurn und fällt infolgedessen für die heutige Auseinandersetzung unter den Parteien ausser Betracht), und kommt die Anordnung gemeinsamen (Simultan-) Gebrauchs an dem Objekte aus irgendwelchen Gründen (dahingehender Verständigung zwischen den Parteien oder andern) nicht in Frage, so kann demnach die Lösung nicht etwa darin bestehen, dass derjenige Teil, dem die Sache bei der Auseinandersetzung zufällt, angehalten wird, dem anderen eine dessen Stärke entsprechende Quote eines nach den Erstellungskosten oder andern Kriterien bestimmten, in Wirklichkeit nicht vorhandenen und fiktiven Verkehrswertes der Sache in Geld herauszugeben. Vielmehr wird einfach dafür Sorge zu tragen sein, dass auch der andere Teil sich ein entsprechendes, seinen Bedürfnissen genügendes und würdiges Ersatzobjekt beschaffen kann, was sich praktisch in der Verurteilung desjenigen Teiles, der das zur Teilungsmasse gehörende Objekt erhält, zu einem angemessenen Beitrag an die Kosten des Erwerbes des Ersatzobjektes und seiner allenfalls nötigen Instandstellung äussern wird. Darüber hinaus wird eine weitere Leistung unter Umständen dann sich rechtfertigen, wenn wegen besonderer, über die bloss praktische Eignung zum bestimmungsgemässen Gebrauche hinausgehender Eigenschaften des zur Teilungsmasse gehörenden Objektes sonst eine die Billigkeit verletzende, in der anderen Partei berechnete Misstimmung hervorrufende Situation entstehen müsste. Auf diese massgebenden Grundsätze hat das Bundesgericht übrigens schon in seinem früheren Urteile zwischen den heutigen Parteien vom 10. Juli

1920 hingewiesen, indem es ausführte: auch wenn nicht mehr die Zuteilung des Objektes an die eine oder andere Partei oder das Mitbenützungsrecht beider daran, sondern nur noch die vom einen Teil dem anderen allenfalls für die Überlassung geschuldete Gegenleistung in Frage stehe, könne es nicht genügen, festzustellen, dass beide Korporationen grundsätzlich im Verhältnis ihrer Stärke am Vermögen der alten einheitlichen Genossenschaft anteilsberechtigten seien, um alsdann dem auf die Mitbenützung verzichtenden Teile eine entsprechende Quote des « Wertes » des Objektes in Geld zuzusprechen. Es müsse der Eigenschaft des Guts als eines einer bestimmten Zweckbestimmung gewidmeten Rechnung getragen und ferner beachtet werden, dass auch die durch Art. 50 Abs. 3 BV grundsätzlich geforderte Auseinandersetzung zwischen den beiden Genossenschaften keine voraussetzungslose sei, sondern dem Ziele dienen solle, ihnen die Verfolgung ihrer religiösen Zwecke zu ermöglichen, und auf dieser Grundlage die Lösung gesucht werden, die den Verhältnissen und dem Sinn und Geist der BV gerecht werde.

Die vom Regierungsrat getroffene Lösung, die von einem nach den Erstellungskosten bestimmten Bauwert der Kirche ausgeht, davon die Kosten der notwendigen Renovation und gewisse weitere Beträge für mit dem Eigentum an dem Gebäude sonst verbundene Lasten und Beschränkungen abzieht und von dem so gefundenen Nettowert alsdann der Klägerin eine ihrer Stärke im Verhältnis zu derjenigen der Beklagten entsprechende Quote in Geld zuscheidet, ohne auf die oben erwähnten, für die Auseinandersetzung massgebenden anderen Gesichtspunkte Rücksicht zu nehmen, ist daher schon aus diesen Gründen nicht haltbar, so dass zu den Einzelheiten der fraglichen Berechnung und den von beiden Teilen unter der Voraussetzung ihrer grundsätzlichen Zulässigkeit gegen sie erhobenen Einwendungen nicht Stellung genommen zu werden braucht. In den Fällen, in denen es im Kanton Solothurn bisher infolge Glaubensspaltung zur Übernahme der

einigen Pfarrkirche des Ortes durch eine Teilgenossenschaft allein kam, ist denn auch die Auseinandersetzung die allerdings jeweilen durch gütliche Verständigung, nicht durch behördlichen Entscheid erfolgte, keineswegs auf dieser Grundlage vorgenommen worden. In Olten bezahlte die christkatholische Kirchgemeinde im September 1900 für die Überlassung des Alleineigentums an der Pfarrkirche, deren Erstellungswert nach den damaligen Preisen 250,000—300,000 Fr. (heute etwa 500,000 Fr.) betrug, an die römisch-katholische Kirchgemeinde, der ungefähr $\frac{2}{7}$ der damaligen katholischen Bevölkerung von Olten angehörten, nicht etwa $\frac{2}{7}$ von 250,000 oder 300,000 Fr., sondern nur 25,000 Fr. In der Gemeinde Starrkirch, wo nach einem Entscheide des Regierungsrates die amtlich auf 40,000 Fr. geschätzte Pfarrkirche zu $\frac{7}{13}$ Eigentum der römisch-katholischen und zu $\frac{6}{13}$ Eigentum der christkatholischen Kirchgemeinde war, wurde die römisch-katholische Kirchgemeinde für ihre Ansprüche an der Kirche mit 4600 Fr. abgefunden. Über die Auseinandersetzung in Trimbach bemerkt der von der Klägerin eingelegte Bericht, dass ebenfalls nicht der Bauwert der Kirche zugrunde gelegt, sondern der Streit « nach praktischen Gesichtspunkten » erledigt worden sei (klägerische Beilagen 58, 61 und 56). Nur nebenbei mag bemerkt werden, dass es auch bei Anwendung der vom Regierungsrat gewählten Berechnungsart jedenfalls nicht angehe, der Abfindung einfach das alte Stärkeverhältnis der Parteien von 1884 ($\frac{3}{7}$ zu $\frac{4}{7}$) zugrunde zu legen, nachdem dieses Verhältnis sich seither in wesentlichem Masse zugunsten der Beklagten verschoben hat und es sich dabei zweifellos um einen dauernden Zustand handelt, der sich aller Voraussicht nach nicht mehr zugunsten der Klägerin ändern wird. Dass eine solche Verschiebung in nicht unerheblichem Umfang eingetreten ist, selbst wenn man für die Bestimmung der beidseitigen Stärke auf die Zahl der stimmberechtigten Mitglieder, nicht der Seelen jeder Gemeinde abstellt, leugnet auch die Klägerin nicht: (die

beiden eben erwähnten Methoden sind im übrigen an sich zulässig; nachdem der Regierungsrat sich grundsätzlich für die erste entschieden hat, müsste es deshalb insoweit hiebei sein Bewenden haben, BGE 20 S. 765 Erw. 6). Der Umstand, dass im Jahre 1884 die Ausscheidung des Finanzvermögens, weil diese Entwicklung nicht vorausgesehen werden konnte, unbewusst auf einer durch den späteren Verlauf nicht mehr voll gerechtfertigten Grundlage vorgenommen worden ist, kann nicht dazu führen, an dem nämlichen Verteilungsschlüssel auch bei einer späteren Teilung damals zurückgestellter Objekte festzuhalten. Der Beklagten kann auch nicht, wie die Klägerin es versucht, entgegengehalten werden, dass sie sich dieser Behandlung deshalb unterziehen müsse, weil sie durch ihr Verhalten eine frühere Auseinandersetzung verzögert habe. Wenn im Jahre 1884 die St. Ursenkirche aus der Teilungsmasse ausgeschieden und die Auseinandersetzung in bezug darauf bis zum Eigentumsverzicht der Einwohnergemeinde zurückgestellt wurde, so geschah dies auf den Antrag der Klägerin. Auch nachdem die von der Beklagten seit langem immer wieder angestrebte Abkürzung mit der Einwohnergemeinde endlich im Jahre 1916 erfolgt war, hatte es die Klägerin mit der Verfolgung ihrer Ansprüche nicht eilig (die erste vom Bundesgericht durch Nichteintreten erledigte Klage ist im Jahre 1919, die dem heutigen Verfahren zugrunde liegende beim Regierungsrat im Jahre 1923 eingereicht worden).

7. — Für die Auseinandersetzung auf der oben umschriebenen allein zutreffenden Grundlage aber kommt in Betracht, dass auch die Klägerin zugestandenermassen ein ihren praktischen Bedürfnissen entsprechendes Kultusgebäude in der ihr vom Staate überlassenen Franziskanerkirche bereits besitzt und es infolge des Entgegenkommens des Staates Solothurn zu einem sehr niedrigen Preise hat erwerben können. Aus den oben wiedergegebenen Verhandlungen des solothurnischen Kantonsrates geht hervor, dass die Überlassung zu diesen äusserst günstigen

Bedingungen mit zu dem Zwecke erfolgt ist, die Auseinandersetzung zwischen den beiden heutigen Parteien zu erleichtern und Anstände zwischen ihnen wegen der Mitbenützung von Kirchengebäuden zu verhüten, der Staat also damit ein Opfer vor allem auch zu dem in Art. 50 Abs. 2 BV erwähnten Zwecke der Wahrung des religiösen Friedens bringen wollte. Unter diesen Umständen würde es aber dem Willen des Schenkers und der Billigkeit, auf der Art. 50 Abs. 3 BV beruht, widersprechen, wenn man die fragliche Zuwendung, wie es im angefochtenen Entscheide des Regierungsrates geschieht, bei Erledigung des vorliegenden Streites einfach ignorieren und die Sache so behandeln wollte, als ob die Klägerin ein Kultusgebäude für ihre Zwecke erst noch zu erwerben hätte, lediglich weil die Franziskanerkirche nicht zum Vermögen der früheren ungeteilten Pfarrei Solothurn gehörte. Es handelt sich dabei keineswegs darum, sie in die zwischen den Parteien zu teilende Vermögensmasse einzubeziehen, sondern ausschliesslich um die Berücksichtigung der Tatsache, dass die Klägerin einer Abfindung in Geld für den Erwerb eines Ersatzobjektes an Stelle des ihr entgehenden, zur Teilungsmasse gehörenden Objektes nicht mehr bedarf, weil sie jenes Ersatzobjekt in der Franziskanerkirche bereits besitzt. Der Gedanke einer angemessenen Ausstattung beider Teilgenossenschaften mit den für die Verfolgung ihrer religiösen Zwecke erforderlichen materiellen Mitteln, wie er neben der allgemeinen sonstigen Rücksicht auf die Wahrung des religiösen Friedens dem Art. 50 Abs. 3 BV zugrunde liegt, vermöchte demnach eine Geldleistung an die Klägerin für den Übergang der St. Ursenkirche in das alleinige Eigentum der Beklagten nur zu begründen, wenn die Klägerin entweder für den Erwerb ihrer Kirche mehr hätte zahlen müssen als die Beklagte oder für eine richtige, den Bedürfnissen entsprechende und würdige Instandstel-

lung ihrer Kirche grössere Auslagen hätte als jene.

a) Zu Unrecht wendet die Klägerin ein, dass von Erwerbskosten der Beklagten deshalb nicht gesprochen werden könne, weil die von der Beklagten an die Einwohnergemeinde für deren Verzicht auf ihren Eigentumsanspruch bezahlten 60,000 Fr. lediglich eine Rückerstattung der Auslagen bildeten, die die Einwohnergemeinde seit der Glaubenspaltung (1877) für Renovation der St. Ursenkirche und Brandversicherungsprämien gemacht habe. Denn dasselbe lässt sich auch von den 7100 Fr. sagen, die die Klägerin nach Abzug des im Kaufpreis von 20,000 Fr. inbegriffenen Schätzungswertes des mitabgetretenen Inventars und der Orgel an den Staat für die Überlassung der Franziskanerkirche bezahlt hat. Wie die Einwohnergemeinde bezüglich der St. Ursenkirche bis 1916, so hatte auch der Staat für die Franziskanerkirche von 1877-1895 den Unterhalt bestritten und dafür 19,492 Fr. ausgegeben, während er von der Klägerin in dem gleichen Zeitraum an Mietzinsen nur 2400 Fr. einnahm. Der von der Klägerin an den Staat entrichtete «Kaufpreis» lässt sich demnach ebensogut als eine blosser Rückerstattung von Unterhaltsauslagen auffassen, wie die Zahlung der Beklagten an die Einwohnergemeinde als Kaufpreis. Zudem kann es hier, wo es sich um eine nach Billigkeit vorzunehmende Vermögensausscheidung handelt, wie in allen anderen Punkten entscheidend nicht auf die zivilrechtliche Natur des Verhältnisses, sondern einzig darauf ankommen, dass beide Parteien, um in das alleinige Eigentum ihrer Kirche zu kommen, gewisse Beträge an Dritte zu entrichten hatten, die Klägerin an den Staat Solothurn, die Beklagte an die Einwohnergemeinde, damit diese den bisher von ihr erhobenen Eigentumsanspruch fallen lasse. Zu beachten ist dabei immerhin, dass auch die letztere Zahlung für die Beklagte nicht eine reine Auslage war, sondern sie dafür andererseits von der Einwohnergemeinde den auf 7000 Fr. angewachsenen Orgelfonds ausgehändigt erhielt.

Stellt man die Erwerbskosten der Klägerin von 7100 Fr. denjenigen der Beklagten von 53,000 Fr. (60,000—7000) gegenüber, so ergibt sich aber ohne weiteres, dass die Beklagte für jenen Zweck verhältnismässig mehr hat aufwenden müssen als die Klägerin für den Erwerb ihrer Kirche. Während die entsprechenden Ausgaben beider Gemeinden zusammen rund 60,000 Fr. ausmachen, wovon auf die Klägerin nach dem früheren, vom Regierungsrat zugrunde gelegten Verhältnisse der stimmberechtigten Mitglieder ($\frac{3}{7}$ zu $\frac{4}{7}$) 25,000 Fr., nach der heutigen bezüglichen Relation ($\frac{1}{3}$ zu $\frac{2}{3}$) 20,000 Fr. und nach dem von der Beklagten behaupteten gegenwärtigen Verhältnis der Seelenzahlen ($\frac{1}{7}$ zu $\frac{6}{7}$) immer noch 8500 Fr. entfallen würden, hat die Klägerin tatsächlich nur 7100 Fr. gegenüber einer Aufwendung der Beklagten von 53,000 Fr. bezahlt.

b) Nicht anders verhält es sich mit den Instandstellungs-(Renovations-)kosten. Als die St. Ursenkirche im Jahre 1916 der Beklagten zu alleinigem Eigentum zugeschrieben wurde, befand sie sich anerkanntermassen in einem baufälligen Zustande, der eine Hauptrenovation nötig machte. Es ist unbestritten, dass die Beklagte, welche bereits im Jahre 1895 eine neue Orgel für 50,000 Fr. angeschafft hatte, in den Jahren 1916-1926 für solche Renovationsarbeiten 653,297 Fr. ausgelegt hat und dass die wegen fehlender Mittel vorläufig eingestellte Vollen- dung der Renovation nochmals rund 400,000 Fr. erfordern wird. Auch die Klägerin behauptet nicht, dass die Beklagte dabei mehr aufwende oder schon aufgewendet habe, als zu einer angemessenen, dem Kunstwert des Gebäudes entsprechenden Instandstellung gehört. Ob ein Teil dieser Kosten sich vielleicht hätte vermeiden lassen, wenn der Unterhalt in der Zeit von 1877-1916 ein vollständigerer und sorgfältigerer gewesen wäre, ist unerheblich. Wenn die Beklagte auch in dieser Zeit trotz der Eigentumsansprüche der Einwohnergemeinde die Kirche für ihre Zwecke benützte, so befand sie sich doch deswegen nicht in der Stellung einer privatrechtlichen Nutzniesserin,

der in dieser Eigenschaft die Unterhaltspflicht obgelegen hätte, so dass eine Vernachlässigung derselben ihr zur Last fiel und der Klägerin nicht zum Nachteil gereichen dürfte. Vielmehr handelte es sich dabei, wie in Erwägung 2 ausgeführt, von Anfang an um öffentliches Zweckvermögen, das von der Einwohnergemeinde, auch wenn sie die Verwaltung daran hatte, für seinen bestimmungsgemässen Zweck als Kultusgebäude der katholischen Ortsbevölkerung zur Verfügung zu stellen war. Als nach der Glaubensspaltung aus der rechtlich unselbständigen katholischen Pfarrei sich Kirchgemeinden mit eigener Rechtspersönlichkeit bildeten, hätte es der Natur der Sache entsprochen, dass die Einwohnergemeinde die Kirche diesen Gemeinden herausgegeben hätte. Die Einwohnergemeinde weigerte sich aber vorerst, bis zum Jahre 1916 diese Ausscheidung zu vollziehen, anerkannte bis zu dieser Zeit andererseits auch ihre Unterhaltspflicht, wie sie den Unterhalt tatsächlich, wenn schon in ungenügendem Masse besorgte, und stützte ihre Eigentumsansprüche gerade darauf, dass sie von jeher das Gebäude verwaltet und die Unterhaltskosten bestritten habe. Vor der Ausscheidung von 1916 stand demnach der Beklagten lediglich das Recht zu, die Kirche als Kultusstätte zu benützen, nicht dasjenige, bezüglich des Unterhaltes Anordnungen zu treffen. Sie kann folglich auch für Unterlassungen, die in dieser Beziehung vor dem Jahre 1916 begangen wurden, nicht verantwortlich gemacht werden.

Wenn andererseits die Klägerin im Laufe der Jahre an der ihr zugefallenen Franziskanerkirche ebenfalls gewisse Renovationsarbeiten durchgeführt hat und hat vornehmen müssen, so erreichten sie doch, auch verhältnismässig gesprochen, bei weitem nicht den Umfang der von der Beklagten an der St. Ursenkirche durchgeführten Teilrenovation. Nach den eigenen Angaben der Klägerin handelt es sich dabei um eine Summe von insgesamt 56,824 Fr. 85 Cts., nämlich im Jahre 1899 für innere Renovation 2571 Fr. 55 Cts., 1902 für die Heizungsein-

richtung 8340 Fr. 75 Cts., 1908 für die elektrische Beleuchtung 790 Fr. 90 Cts., 1915 für eine neue Orgel 14,175 Fr. 05 Cts., 1922 für Erneuerung der Fassade 12,206 Fr. 60 Cts. und 1926-27 für Neueindeckung des Daches 18,840 Fr. Vergleicht man diesen Betrag mit demjenigen, den die Beklagte heute bereits an Renovationskosten, einschliesslich der Erstellung einer neuen Orgel hat aufwenden müssen, nämlich 703,297 Fr., so erhellt wiederum, dass die Beklagte auch in dieser Hinsicht nicht nur absolut, sondern auch im Verhältnis zu ihrer Stärke weit grössere Ausgaben hatte als die Klägerin.

Die Klägerin wendet nun freilich ein, dass auch heute ihre Kirche noch weitere Opfer fordere, wenn sie den Vergleich mit den andern Kirchen der Stadt aushalten solle; insbesondere lasse die Bestuhlung, Beheizung, innere Ausstattung und das Geläute zu wünschen übrig. Über die Kosten dieser Massnahmen spricht sich die Klägerin in den Eingaben selbst nicht aus. Dagegen hat sie eine vom 5. Mai 1924 datierte « approximative Kostenberechnung für die Renovation und den Umbau der Franziskanerkirche » eingelegt (kläg. Beleg 68 a), die folgende Posten enthält:

A. Umbau und Renovation der Kirche:	
1. Maurerarbeiten	Fr. 72,000
2. Dachdeckerarbeiten	» 22,600
3. Zimmer- und Schreinerarbeiten . . .	» 44,000
4. Gipser- und Malerarbeiten	» 41,600
5. Heizung und Beleuchtung	» 23,500
6. Verschiedenes u. Unvorhergesehenes.	» 20,000
B. Anbau einer Sakristei	» 26,000
C. Bau eines Glockenturmes	» 155,000
D. Bauleitung und Verschiedenes	» 20,300
	Fr. 425,000

Hievon sind inzwischen die Dachdeckerarbeiten bereits ausgeführt worden (für 18,840 Fr. statt der eingestellten 22,600 Fr.) und oben schon berücksichtigt. Es würden daher noch rund 400,000 Fr. bleiben. Die Beklagte be-

streitet unter näherer Begründung, dass diese Arbeiten für eine richtige und zweckmässige Instandstellung der Kirche nötig seien und die Klägerin weist nicht nach, dass sie, obgleich schon seit 50 Jahren im Besitze der Kirche, je an die Ausführung dieser grossen Umbauten gedacht oder sie (z. B. durch Anlegung eines Fonds) vorbereitet habe. Sie erklärt auch nirgends, dass sie dieselben bei Zusprechung einer Abfindungssumme ausführen werde. Doch kann von der Überprüfung des von ihr eingelegten Voranschlags durch eine Expertise Umgang genommen werden. Denn selbst wenn man von der durch sie angegebenen Summe ausgeht, kommt man noch immer nicht zu einem Mehr an Ausgaben, das die Klägerin verhältnismässig im Vergleich zur Beklagten auf sich zu nehmen hätte, um das ihr zugekommene Objekt in einen würdigen, seinem Zwecke entsprechenden Zustand zu setzen. Bei Auslagen der Beklagten für die schon ausgeführten und noch auszuführenden Renovationsarbeiten von 1,103,300 Fr. (703,300 plus 400,000) und der Klägerin von 456,800 Fr. (56,800 plus 400,000) würde sich ein Total der Auslagen beider Parteien von 1,560,000 Fr. ergeben. Verteilt man dieses Total nach der Stärke der beiden Gemeinden, so würden aber, wenn man von einem Verhältnis von $\frac{3}{7} : \frac{4}{7}$ ausgeht, selbst Auslagen der Klägerin von 668,600 Fr. und wenn man von der heutigen, von der Klägerin behaupteten Relation der stimmberechtigten Mitglieder von $\frac{1}{3} : \frac{2}{3}$ ausgeht, solche von 520,000 Fr. noch nicht über dasjenige hinausgehen, was die Beklagte für den gleichen Zweck ausgelegt und noch auszulegen haben wird.

8. — Käme für die Entscheidung lediglich der Gesichtspunkt einer gleichmässigen Ausstattung der beiden Gemeinden mit denjenigen materiellen Mitteln in Betracht, deren sie für die Befriedigung der religiösen Bedürfnisse ihrer Mitglieder bedürfen, so liesse sich daher eine weitere Zuweisung an die Klägerin aus der gemeinsamen Vermögensmasse, als sie dieselbe bereits in den Jahren 1884,

1904 und 1906 bei der Teilung des Finanzvermögens, des Choraulen- und Thüringerfonds erhalten hat, nicht mehr rechtfertigen. Das Gebäude, das in das alleinige Eigentum der Beklagten übergeht, die St. Ursenkirche ist indessen weit mehr als eine gewöhnliche Kultusstätte, wie sie gemeinhin vorhanden und für die Zwecke des Gottesdienstes nötig ist. Es handelt sich dabei um ein Baudenkmal von hervorragendem geschichtlichem und künstlerischem Werte, eine der schönsten Kathedralen der Schweiz. Wenn dieser Kunstwert wegen der allgemeinem Zugänglichkeit des Objektes nicht bloss der Beklagten, sondern zugleich der Allgemeinheit zugutekommt und auch die Mitglieder der klägerischen Gemeinschaft insofern daran den Mitgenuss behalten, so zieht doch die Beklagte daraus in hohem Masse für sich besondere Vorteile. Es wird dadurch ihrem Kultus ein erhöhter Glanz und eine erhöhte Weihe und der beklagten Kirchengemeinde als Eigentümerin dieses Kunstwerkes ein vermehrtes Ansehen verliehen, das der Besitz einer alten Klosterkirche, wie es die Franziskanerkirche ist, auch bei noch so weitgehendem Ausbau der Klägerin nie wird zu verschaffen vermögen. Diese Momente müssen neben dem Gesichtspunkte einer die praktische Erfüllung der religiösen Bedürfnisse jeder Gemeinde sicherstellenden ökonomischen Ausstattung berücksichtigt werden, wenn es sich darum handelt, eine den Grundgedanken des Art. 50 Abs. 3 BV gerecht werdende Lösung des Verhältnisses zu treffen. Es würde das Billigkeitsgefühl verletzen und müsste bei der Klägerin das den religiösen Frieden, künftige gute Einvernehmen zwischen den beiden Gemeinschaften störende Empfinden einer unbegründeten Zurücksetzung erwecken, wenn die Beklagte sich in den ausschliesslichen Besitz jener ideellen Werte setzen könnte, ohne dafür ein gewisses Äquivalent zu leisten. Demgegenüber kann nicht etwa eingewendet werden, dass für die Beklagte mit dem Besitze dieser Werte andererseits wegen der hohen Renovations- und Unterhaltskosten entsprechende Opfer verbunden seien,

weil sie für diese Opfer in weitem Masse den Ersatz in den besprochenen aussergewöhnlichen Eigenschaften des Gebäudes findet, das ihr zufällt. Da ein anderer Ausgleich zu Gunsten der Klägerin nach der Sachlage nicht möglich ist, bleibt nur die Lösung, der sonst entstehenden ungleichen Behandlung durch eine Geldleistung, die damit gewissermassen die Funktionen einer Genugtuung übernimmt, Rechnung zu tragen. Damit, dass die Ausgleichung idealer, nicht materieller Momente in Frage steht, ist zugleich gesagt, dass es sich nicht um die Zusprechung einer hohen Summe, sondern mehr nur um die Wahrung des Grundsatzes handeln kann, dass auch in Geld nicht abschätzbare Vorteile der erwähnten Art, welche der Übergang eines zur Teilungsmasse gehörenden Objektes an eine Partei dieser vermittelt, nicht ohne eine gewisse Kompensation bleiben sollen. Wenn das Bundesgericht unter Würdigung aller Umstände den zu entrichtenden Betrag auf 25,000 Fr., Wert heute, festsetzt, so trägt es damit der oben hervorgehobenen, bereits vom Regierungsrat berücksichtigten und von der Klägerin anerkannten Tatsache Rechnung, dass die St. Ursenkirche auch nach ihrem Übergang in das formelle Alleineigentum der Beklagten doch in ihrer Bedeutung als Kunstdenkmal in weitem Umfang der Allgemeinheit erhalten bleibt und die Beklagte infolgedessen die mit deren Besitz verbundenen finanziellen Lasten nicht nur im eigenen Interesse, sondern zugleich für jene trägt. Es ist dabei ferner in Betracht gezogen, dass im Jahre 1884 die Teilung des Finanzvermögens nach einem für die Klägerin günstigeren Masstab erfolgt ist, als es gerechtfertigt gewesen wäre, wenn die künftige Entwicklung der Stärke der beiden Gemeinden damals schon hätte vorausgesehen werden können. Auch hier kann immerhin nur eine billige Mitberücksichtigung dieses Umstandes, nicht eine zahlenmässige Ausrechnung in Frage kommen, weil es sich bei der fraglichen Teilung und der Abfindung, die heute noch in Frage steht, um ihrer Natur nach nicht kommensurable

Grössen handelt, die sich infolgedessen nicht in eine feste Beziehung zueinander bringen lassen. Die Beklagte selbst war denn auch offenbar noch bei den Verhandlungen der Jahre 1913-1916, zu einer Zeit, als eine erhebliche Verschiebung in den Stärkeverhältnissen bereits bekannt war, der Auffassung, dass der Klägerin trotzdem zum wenigsten aus dem oben erwähnten Gesichtspunkte noch etwas gebühre, wie das gemachte Abfindungsangebot von 20,000 Fr. zeigt, wenn schon von einer verbindlichen Anerkennung der Auskaufspflicht aus den in Erwägung 4 dargelegten Gründen nicht gesprochen werden kann. Wenn man damals von der Voraussetzung wesentlich geringerer Renovationskosten ausging, als sie sich dann als nötig erwiesen, so ist andererseits seither auch der Geldwert erheblich gesunken und darf angenommen werden, dass die Beklagte sich damals zu einer noch grösseren Leistung verstanden hätte, wenn nicht die Einigung an den Forderungen der Klägerin gescheitert wäre.

Mit der Berechnungsart, von der der Regierungsrat ausgegangen ist, fällt dabei gleichzeitig der im angefochtenen Entscheid gemachte Vorbehalt eventueller späterer Neubemessung der Entschädigung dahin. Bei dem Grunde, auf dem die durch das gegenwärtige Urteil der Klägerin noch zuerkannte Abfindung beruht, bleibt für einen solchen Vorbehalt kein Raum, ganz abgesehen davon, dass ein solches mögliches Wiederaufleben des Streitiges auch dem konfessionellen Frieden nicht förderlich sein könnte.

9. — Andererseits vermag auch der Übergang des Orgel- und Chorbaufonds an die Beklagte nicht Anlass zu einer weiteren Entschädigung an die Klägerin zu geben. Da die Erträgnisse des Chorbaufonds für den Unterhalt des Chores der St. Ursenkirche verwendet werden müssen, kann dieser Fonds nur dem Eigentümer der Kirche zufallen: es handelt sich dabei um einen kleinen Beitrag an die grossen von der Beklagten zu bestreitenden

Unterhaltskosten. Der Orgelfonds aber ist der Gegenwert für die alte Orgel, die der Beklagten, wenn sie dieselbe nicht durch eine neue ersetzt hätte, mit der Kirche zugefallen wäre.

Demnach erkennt das Bundesgericht :

1. — Die Beschwerde der christkatholischen Kirchengemeinde Solothurn wird abgewiesen.

2. — Die Beschwerde der römisch-katholischen Kirchengemeinde Solothurn wird teilweise gutgeheissen und unter Aufhebung des Entscheides des Regierungsrates des Kantons Solothurn vom 6. August 1928 die von der römisch-katholischen Kirchengemeinde Solothurn an die christkatholische Kirchengemeinde Solothurn für die Überlassung der in Dispositiv 1 *a* und *b* des Entscheides aufgeführten Objekte zu zahlende Entschädigung auf 25,000 Fr., verzinslich zu 5 % seit dem Tage des bundesgerichtlichen Urteils, herabgesetzt. Der im Dispositiv 1 Abs. 2 des Entscheides gemachte Vorbehalt einer Neubemessung der Entschädigung wird gestrichen.

